



CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATerea DISCRIMINĂRII  
AUTORITATE DE STAT AUTONOMĂ

HOTĂRÂREA NR. 7  
din 08.01.2009

Dosar nr: 662/2008

Petiția nr: 12.279/23.09.2008

Petent: E S G

Reclamat: Ministerul Sănătății Publice, M I , E A , R

T

**Obiect:** refuzul participării la concursul de rezidențiat pe criteriul socio-profesional (manager al unei ambulanțe)

**I. Numele și domiciliul părților**

**I.1. Numele și domiciliul petentului**

I.1.1. E S G

**I.2. Numele și domiciliul ales al reclamatelor**

I.2.1. Ministerul Sănătății Publice, Intr. Cristian Popișteanu nr. 1-3, sector 1, București

I.2.2. M I , Ministerul Sănătății Publice, Intr. Cristian Popișteanu nr. 1-3, sector 1, București

I.2.3. E A , Ministerul Sănătății Publice, Intr. Cristian Popișteanu nr. 1-3, sector 1, București

I.2.4. R T , Ministerul Sănătății Publice, Intr. Cristian Popișteanu nr. 1-3, sector 1, București

**II. Obiectul sesizării**

Petentul arată că i s-a refuzat participarea la concursul de rezidențiat datorită faptului că este manager al unei ambulanțe.



### III. Descrierea presupusei fapte de discriminare

Petentul, absolvent al Universității de Medicină și Farmacie „Ovidius” din Constanța, promoția 1996, consideră discriminatoriu refuzul nejustificat al reclamațiilor de a-i permite participarea la examenul de rezidențiat, după ce a depus dosarul de înscriere cu toate actele solicitate de lege.

### IV. Procedura de citare

Părțile au fost citate pentru data de 21.10.2008 (filele 12-15 din dosar).

La audierea din 21.10.2008 s-a prezentat petentul.

Procedura de citare a fost legal îndeplinită.

### V. Susținerile părților

Petentul, prin petiția înregistrată la Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării (în continuare CNCD) cu *nr. 12.279/23.09.2008* (filele 1-3 din dosar), arată următoarele:

- este absolvent al Universității de Medicină și Farmacie „Ovidius” din Constanța, promoția 1996, medic de medicină generală cu drept de liberă practică;

- a depus dosarul de înscriere la concursul pentru rezidențiat cu timp parțial specialitatea medicină de familie, conform prevederilor legale;

- fără să i se comunice care dintre cerințe nu o îndeplinea, petentul a fost informat că i s-a respins participarea la examen;

- a formulat o contestație, la care a primit un răspuns lacunar, fără precizarea motivelor respingerii.

Petentul consideră că prin refuzul de a participa la examene i-au fost încălcate dreptul la muncă, la libera alegere a ocupației și dreptul la educație și la pregătire profesională.

Consideră că a fost tratat discriminatoriu pe criteriul categoriei sociale, având în vedere faptul că reclamații i-au respins candidatura pe motivul că este funcționar public.

Anexează documente în susținerea celor afirmate (filele 4-9 din dosar).

Ministerul Sănătății Publice, prin *Adresa nr. VIII d/53046/3 oct. 2008*, semnată de prima reclamată, înregistrată la CNCD cu *nr. 13.009/09.10.2008*, arată următoarele:

- la data de 09.07.2008 ministerul a organizat un test de selecție;

- la acest test au avut drept de participare absolvenții facultăților de medicină, promoții anterioare anului 2005, medici de medicină generală cu drept de liberă practică;

- petentul este manager general la Serviciul Județean de Ambulanță Bacău;

- respingerea participării s-a făcut în baza prevederilor art. 111 din *Legea nr. 95/2006*



- pregătirea în rezidențiatul de medicină de familie cu timp parțial se efectuează minimum 3 zile pe săptămână, durata maximă de parcurgere a stagiilor prevăzute de curricula fiind de 5 ani în unități sanitare acreditate pentru specializarea medicină de familie.

Anexează documente în susținerea celor afirmate (filele 18-19 din dosar).

Petentul, prin concluziile scrise depuse la dosar, înregistrată la CNCD cu **nr. 14.302/11.11.2008** (filele 20-23), arată următoarele:

- a îndeplinit toate condițiile legale de participare la concurs;
- nu a putut participa la concurs, fiind refuzat de reclamate;
- după susținerea examenului și confirmarea în rezidențiat putea să opteze să-și mențină funcția de manager sau nu.

Solicită din partea CNCD:

- constatarea faptei de discriminare;
- repunerea părților în situația anterioară discriminării.

## VI. Motivele de fapt și de drept

În fapt, Colegiul Director reține că petentului i s-a refuzat participarea la un concurs pentru rezidențiat, deși a respectat condițiile legale de înscriere, pe considerentul că în calitate de manager al ambulanței nu va putea participa la pregătire. Prima reclamată a invocat legitimitatea refuzului prin prevederile art. 111 al **Legii nr. 95/2006**, care însă nu conține o astfel de limitare.

În drept, Colegiul Director reține următoarele:

**Constituția României**, prin art. 16 alin. 1 garantează dreptul la egalitate: „Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări”.

**Protocolul nr. 12 la Convenția Europeană a Drepturilor Omului**, art 1 prevede interzicerea generală a discriminării: „Exercitarea oricărui drept prevăzut de lege trebuie să fie asigurată fără nici o discriminare bazată, în special, pe sex, pe rasă, culoare, limbă, religie, opinii politice sau orice alte opinii, origine națională sau socială, apartenență la o minoritate națională, avere, naștere sau oricare altă situație.”

**Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare** (în continuare **O.G. nr. 137/2000**), republicată, la art. 2 alin. 1 stabilește: „Potrivit prezentei ordonanțe, prin discriminare se înțelege orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenență la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.”



Conform art 2, alin. (4) din **O.G. nr. 137/2000**, republicată: „Orice comportament activ ori pasiv care, prin efectele pe care le generează, favorizează sau defavorizează nejustificat ori supune unui tratament injust sau degradant o persoană, un grup de persoane sau o comunitate față de alte persoane, grupuri de persoane sau comunități atrage răspunderea contravențională conform prezentei ordonanțe, dacă nu intră sub incidența legii penale.”

Art. 6 din **O.G. nr. 137/2000**, republicată, prevede:

„Constituie contravenție, conform prezentei ordonanțe, discriminarea unei persoane pentru motivul că aparține unei anumite rase, naționalități, etniei, religii, categorii sociale sau unei categorii defavorizate, respectiv din cauza convingerilor, vârstei, sexului sau orientării sexuale a acesteia, într-un raport de muncă și protecție socială, cu excepția cazurilor prevăzute de lege, manifestată în următoarele domenii:

- a) încheierea, suspendarea, modificarea sau încetarea raportului de muncă;
- b) stabilirea și modificarea atribuțiilor de serviciu, locului de muncă sau a salariului;
- c) acordarea altor drepturi sociale decât cele reprezentând salariul;
- d) formarea, perfectionarea, reconversia și promovarea profesională;
- e) aplicarea măsurilor disciplinare;
- f) dreptul de aderare la sindicat și accesul la facilitățile acordate de acesta;
- g) orice alte condiții de prestare a muncii, potrivit legislației în vigoare.”

Conform art. 11 al **O.G. nr. 137/2000**, republicată:

„(1) Constituie contravenție, conform prezentei ordonanțe, refuzarea accesului unei persoane sau unui grup de persoane la sistemul de educație de stat sau privat, la orice formă, grad și nivel, din cauza apartenenței acestora la o anumită rasă, naționalitate, etnie, religie, categorie socială sau la o categorie defavorizată, respectiv din cauza convingerilor, vârstei, sexului sau orientării sexuale a persoanelor în cauză.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică tuturor fazelor sau etapelor din sistemul educațional, inclusiv la admiterea sau la înscrierea în unitățile ori instituțiile de învățământ și la evaluarea ori examinarea cunoștințelor.

(3) Constituie contravenție, conform prezentei ordonanțe, solicitarea unor declarații doveditoare ale apartenenței acelei persoane sau acelui grup la o anumită etnie, care să condiționeze accesul unei persoane sau unui grup de persoane la educație în limba maternă. Excepție face situația în care în învățământul liceal și universitar candidații concurează pe locuri special acordate pentru o anumită minoritate și se impune dovedirea, printr-un act din partea unei organizații legal constituite a minorității respective, a apartenenței la aceasta minoritate.

(4) Prevederile alin. (1)-(3) nu pot fi interpretate în sensul restrângerii dreptului unității ori instituției de învățământ de a refuza înscrierea sau admiterea unei persoane ale carei cunoștințe ori rezultate anterioare nu corespund standardelor sau condițiilor de înscriere cerute pentru accesul în instituția respectivă, atât timp cât refuzul nu este determinat de apartenența persoanei în cauză la o anumită rasă, naționalitate, etnie, religie, categorie socială sau la o



categorie defavorizată, respectiv din cauza convingerilor, vârstei, sexului sau orientării sexuale a acesteia.

(5) Prevederile alin. (1) și (2) nu pot fi interpretate în sensul restrângerii dreptului unității ori instituției de învățământ pentru pregătirea personalului de cult de a refuza înscrierea unei persoane al carei statut confesional nu corespunde condițiilor stabilite pentru accesul în instituția respectivă.

(6) Constituie contravenție, conform prezentei ordonanțe, orice îngrădiri pe criterii de apartenență la o anumită rasă, naționalitate, etnie, religie, categorie socială sau la o categorie defavorizată în procesul de înființare și de acreditare a instituțiilor de învățământ înființate în cadrul legislativ în vigoare.”

**Legea nr. 95 din 14 aprilie 2006 privind reforma în domeniul sănătății,** actualizată, la art. 111 prevede următoarele:

„(1) Conducerea serviciilor de ambulanță județene și al municipiului București este formată din:

a) manager general, care poate fi medic, economist sau jurist cu studii în management;

b) un comitet director format din managerul general, directorul medical, directorul economic, directorul tehnic și asistentul-șef.

(2) Funcțiile specifice comitetului director se ocupă prin concurs, organizat de managerul general.

(3) Până la ocuparea prin concurs a funcțiilor de conducere care fac parte din comitetul director, conducerea interimară a serviciilor de ambulanță județene și al municipiului București se numește prin act administrativ al autorității de sănătate publică.

(4) Managerul general și membrii comitetului director nu pot beneficia de sponsorizări și/sau finanțări, direct ori indirect, pentru participare la conferințe, congrese și alte tipuri de manifestări, de către firmele care comercializează produse farmaceutice și/sau materiale sanitare ori firmele care reprezintă interesele acestora, firmele de aparatură medicală, precum și firmele care comercializează ambulanțe și alte vehicule de intervenție sau reprezentanții acestora. În situații speciale, bine justificate, se pot obține excepții doar cu aprobarea ministrului sănătății publice.

(5) Coordonarea activității compartimentului de urgență se realizează la nivel județean și al municipiului București de un medic specialist sau primar în medicina de urgență, anestezioterapie intensivă ori cu atestat în domeniul asistenței medicale de urgență prespitalicească. La nivelul substațiilor, în lipsa unui medic, compartimentul de urgență poate fi coordonat de un asistent medical.

(6) Coordonarea activității de consultanță de urgență la domiciliu se va efectua de către un medic specialist sau medic primar în medicina de familie, medicina generală, pediatrie ori medicina internă.

(7) Coordonarea activității de transport sanitar neasistat se realizează de către un asistent medical.

(8) Funcția de manager general se va ocupa prin concurs, potrivit normelor aprobate prin ordin al ministrului sănătății publice. Managerul general încheie cu autoritatea de sănătate publică un contract de management pe o perioadă de



*maximum 3 ani, in continutul caruia sunt prevazuti atat indicatorii specifici de performanta, cat si clauzele contractuale care reglementeaza drepturile si obligatiile partilor. Contractul de management poate fi prelungit dupa incetarea mandatului pe o perioada de 3 luni, maximum de doua ori, perioada in care se organizeaza concursul de ocupare a functiei. Contractul de management poate fi reziliat in cazul neindeplinirii obligatiilor prevazute in acesta.*

*(9) Contractul individual de munca al persoanelor care ocupa functia de manager general in cadrul serviciului de ambulanta judetean, respectiv al municipiului Bucuresti, se suspenda de drept pe perioada exercitarii mandatului. Pe perioada executarii contractului de management, managerul general beneficiaza de un salariu de baza si de alte drepturi salariale stabilite potrivit prevederilor legale in vigoare, precum si de asigurari sociale de sanatate, pensii si alte drepturi de asigurari sociale de stat, in conditiile platii contributiilor prevazute de lege.*

*(10) In termen de 30 de zile de la ocuparea postului prin concurs, membrii comitetului director vor incheia cu managerul general un contract de administrare pe o perioada de maximum 3 ani, in cuprinsul caruia sunt prevazuti atat indicatorii specifici de performanta, cat si clauzele contractuale care reglementeaza drepturile si obligatiile partilor. Contractul de administrare poate fi prelungit dupa incetarea mandatului pe o perioada de 3 luni, maximum de doua ori, perioada in care se organizeaza concursul de ocupare a functiei. Contractul de administrare poate fi reziliat in cazul neindeplinirii obligatiilor prevazute in acesta.*

*(11) Contractul individual de munca al persoanelor care fac parte din comitetul director se suspenda de drept pe perioada exercitarii mandatului. Pe perioada executarii contractului de administrare, membrii comitetului director beneficiaza de un salariu de baza si de alte drepturi salariale stabilite potrivit prevederilor legale in vigoare, precum si de asigurari sociale de sanatate, pensii si alte drepturi de asigurari sociale de stat, in conditiile platii contributiilor prevazute de lege.*

*(12) Personalul de specialitate medico-sanitar care ocupa functii de conducere specifice comitetului director si are contractul individual de munca suspendat poate desfasura activitate medicala in cadrul serviciului de ambulanta respectiv. Activitatea medicala se desfasoara in cadrul functiei de conducere ocupate, iar programul de lucru se stabileste de comun acord cu managerul general.*

*(13) Continutul contractului de management si al contractului de administrare, pentru managerul general si, respectiv, pentru membrii comitetului director, vor fi stabilite prin ordin al ministrului sanatatii publice.*

*(14) Salarizarea personalului de conducere si a personalului de executie din cadrul serviciilor de ambulanta judetene si al municipiului Bucuresti se stabileste potrivit legii.*

*(15) Functia de manager general este incompatibila cu:*

*a) exercitarea unor functii in cadrul unei autoritati executive, legislative ori judecatoresti, pe toata durata mandatului, precum si cu detinerea de orice alte functii salarizate;*



b) detinerea mai multor functii de manager salarizate sau nesalarizate;

c) detinerea unei functii de conducere salarizate in cadrul Colegiului Medicilor din Romania, Colegiului Medicilor Dentisti din Romania, Colegiului Farmacistilor din Romania, Ordinului Asistentilor Medicali si Moaselor din Romania sau al filialelor locale ale acestora ori al organizatiilor sindicale de profil.

(16) Constituie conflict de interese detinerea de parti sociale sau de actiuni de catre membrii comitetului director personal ori de catre rudele si afinii lor pana la gradul al IV-lea inclusiv la societati comerciale sau organizatii nonguvernamentale care stabilesc relatii comerciale cu serviciul de ambulanta respectiv.

(17) Managerul general si membrii comitetului director au obligatia de a depune o declaratie de interese, precum si de a semna o declaratie cu privire la incompatibilitatile prevazute la alin. (15), in termen de 15 zile de la numirea in functie, la Ministerul Sanatatii Publice. Aceste declaratii vor fi actualizate ori de cate ori intervin schimbari care trebuie inscrise in ele. Actualizarea se face in termen de 30 de zile de la data inceperii modificarii sau incetarii functiilor ori activitatilor. Declaratiile se vor afisa pe site-ul serviciului de ambulanta respectiv. Modelul declaratiei de interese si cel al declaratiei referitoare la incompatibilitati se aproba prin ordin al ministrului sanatatii publice.”

6.1. Colegiul Director constată că există o diferențiere dintre petent și alți medici de medicină generală cu drept de liberă practică, absolvenți dinainte de anul 2005, prin refuzul petentului de a participa la concursul pentru rezidențiat.

6.2. Criteriul discriminării este apartenența socio-profesională a petentului. Cum reiese atât din **Adresa nr. VIII/d/37872/3 iul. 2008** trimisă către petent (fila 18 din dosar), și din punctul de vedere depus la dosar, respingerea a avut ca motiv faptul că petentul are calitate de manager al unei ambulanțe.

6.3. Refuzul de a participa la examenul pentru rezidențiat atinge atât dreptul la formarea, perfecționarea, reconversia și promovarea profesională cât și dreptul la educație.

6.4. Nu există o justificare obiectivă a respingerii petentului de a participa la examenul de rezidențiat. Reclamata invocă art. 111 din **Legea nr. 95 din 14 aprilie 2006 privind reforma în domeniul sănătății**, care însă nu prevede o astfel de limitare. Nu poate fi acceptată ca justificare obiectivă nici faptul că pregătirea în rezidențiatul de medicină de familie cu timp parțial se efectuează minimum 3 zile pe săptămână, durata maximă de parcurgere a stagiilor prevăzute de curricula fiind de 5 ani în unități sanitare acreditate pentru specializarea medicină de familie.

Justificarea obiectivă include existența unui scop legitim, atins prin metode adecvate și necesare.

Cum a arătat și petentul, dacă ar fi reușit examenul și dacă ar fi fost admis în rezidențiat, putea opta între a rămâne manager al urgenței sau de a urma studiile. Nu se poate accepta ideea că pentru a participa la un concurs, persoana care ocupă o funcție ar trebui să demisioneze anterior susținerii examenului.



Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin. (2) din **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare**, republicată, cu 5 voturi pentru și 2 împotriva

**COLEGIUL DIRECTOR  
HOTĂRĂȘTE:**

1. Refuzul de a permite participarea petentului la examenul de rezidențiat reprezintă discriminare conform art. 2 alin. 1 și 4 coroborat cu art. 6 lit. d și art. 11 alin. 1 din **O.G. nr. 137/2000**, republicată;
2. Sancționarea Ministerului Sănătății Publice cu avertisment;
3. Se recomandă reclamațiilor să înlăture consecințele faptelor discriminatorii;
4. O copie a prezentei hotărâri se va comunica părților.

**VII. Modalitatea de plată a amenzii: —**

**VIII. Calea de atac și termenul în care se poate exercita**

Prezenta hotărâre poate fi atacată în termenul legal potrivit **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ** la instanța de contencios administrativ.

**Membrii Colegiului director prezenți la ședință**

ASZTALOS CSABA FERENC – Președinte 

CORINA COMȘA NICOLETA – Vicepreședintă 

GERGELY DEZIDERIU – Membru 

HALLER ISTVÁN – Membru 

PANFILE ANAMARIA – Membru 

TRUINEA ROXANA PAULA – Membru 





VASILE MONICA – Membru



Data redactării 08.01.2009

**Notă:** Hotărârile emise de Colegiul Director al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării potrivit prevederilor legii și care nu sunt atacate în termenul legal, în fața instanței de contencios administrativ, potrivit **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii 554/2004 a contenciosului administrativ**, constituie de drept titlu executoriu.



4

)

1



1