

Feed-back asupra draftul documentului strategic denumit “Strategia națională de prevenire și combatere a discriminării pentru perioada 2016-2020”, oferit in cadrul evenimentului din data de 3 decembrie 2015 (Cea de-a șasea masă rotundă), de către d-na Alia Chahin (expert al partenerului de proiect - Consiliul Europei)

Traducere realizata de d-ra Silvia Dumitrache – manager de proiect

Domenii de îmbunătățire

- Structura
- Conținut

I. STRUCTURA

Strategia conține elementele-cheie:

- Cadrul juridic (internațional, european și național)
- Descrierea situației discriminării în România
- Priorități, principii, obiective, scopuri, obiective, rezultate, indicatori
- Buget și implicații juridice
- Coordonarea și monitorizarea

Cadrul logic TREBUIE să fie mai cuprinzător: în prezent este dificil de observat logica între diferitele elemente (scopuri, obiective generale, obiectivele secundare, priorități, acțiuni)

II. CONȚINUT

A. Cadrul legal:

- unele organizații internaționale și rapoartele lor au fost menționate

B. Descrierea situației discriminării în România:

- un efort a fost făcut pentru a descrie situația discriminării în România pe baza surselor de informații disponibile (în principal, cazuistica CNCD și sondaje de opinie)

C. Prioritățile, principiile, scopurile, scopurile, obiectivele, rezultatele:

- o abordare complementară a discriminării este inclusă în toate obiectivele: atât prevenirea cât și combaterea
- domeniile principale de discriminare sunt luate în considerare: ocuparea forței de muncă, educație, locuință, sănătate, accesul la bunuri și servicii
- atât actorii publici cât și cei privați sunt de așteptat să contribuie la strategie
- colectarea datelor, activitățile de formare, activități de sensibilizare a societății și consolidarea capacității instituțiilor-cheie sunt prevăzute ca domenii-cheie de îmbunătățit
- a fost inclus un set de rezultate

D. Implicații bugetare:

- o secțiune specială este dedicată pentru abordarea problemelor bugetare
- este menționat potențialul surselor de finanțare europene și internaționale

E. Coordonare și monitorizarea:

- este prevăzut un plan operațional care va stabili responsabilitățile pentru punerea în aplicare/implementarea strategiei, precum și indicatorii de evaluare a rezultatelor

- responsabilitatea monitorizării stadiului de implementare a Strategiei se atribuie unei instituții (CNCD)
- este prevăzută realizarea de rapoarte periodice de monitorizare, precum și o evaluare intermediară a implementării

CONȚINUT

Cadrul legal:

- se face referire la rapoartele relevante ale organizațiilor internaționale cheie în domeniu:
- Uniunea Europeană
- Consiliul European
- ONU
- Comitetul pentru Eliminarea Discriminării împotriva Femeii
- Comitetul pentru Eliminarea Discriminării Rasiale

Descrierea situației

Date calitative complementare TREBUIE incluse pentru fundamentarea descrierii problemelor:

1. observațiile și informațiile colectate în cadrul celor 5 mese rotunde organizate în procesul evaluării vechii strategii
2. informațiile și rapoarte publicate de ONG-uri
3. rapoarte ale experților independenți din cadrul:
 - Rețelei europene a experților juridici
 - Consiliului European (rapoarte specifice cu privire la educație, evaluarea externă a fostei strategii, etc.)

Priorități, scopuri, obiective

A. Conexiunea dintre probleme, priorități-cheie și obiectivele generale / specifice este neclară din următoarele motive:

- unele măsuri importante și relevante nu au fost incluse în anumite domenii (ex. domeniul educației are doar un singur scop specific și nu se face nici o mențiune specifică cu privire la îmbunătățirea legislației);
- nu se menționează criteriile cheie de discriminare care necesită mai multă atenție (LGBT, persoanele infectate HIV / SIDA, persoanele fără adăpost) sau criteriile de discriminare cu privire la care s-au realizat strategii specifice în cazul cărora sunt necesare mecanisme de coordonare (ex romii, persoanele cu handicap);
- echilibrul între prevenire și protecție / asistență acordată victimelor (cele mai multe dintre măsurile sau obiectivele propuse sunt măsuri de prevenție, în conformitate cu cele 4 linii de intervenție)

B. Tabelul obiectivelor și al domeniilor de intervenție nu permite o descriere cuprinzătoare a măsurilor propuse:

- lipsa de coerență în acțiunile propuse (în unele cazuri sunt propuse obiective, în unele cazuri sunt propuse măsuri);
- nu se menționează instituția responsabilă de punerea în aplicare a strategiei și ceilalți actori implicați;
- nu se menționează rolul CNCD și al celorlalți actori în aplicarea măsurilor;
- nu se menționează contribuția CNCD la realizarea strategiei;
- obiectivele și rezultatele sunt prea generale și largi; în prezent obiectivele și rezultatele nu sunt concepute pentru a permite monitorizare și evaluare;

- măsurile propuse ar trebui să fie repatizate unor instituții responsabile pentru coordonarea punerea în aplicare a acestora.

Implicații bugetare

Nu este prevăzut nici un buget specific:

- strategia ar trebui să includă o mențiune cu privire la bugetul anual alocat CNCD (cel puțin bugetul alocat pentru anul 2015 și anul 2016);
- strategia ar trebui să includă o mențiune cu privire la contribuția fondurilor europene structurale și de investiții;
- atunci când este cazul, strategia ar trebui să includă o mențiune cu privire la contribuția altor ministere.

Coordonare și monitorizare

A. Descrierea mecanismului de coordonare și de monitorizare este limitată și nu suficient de detaliată; aceasta ar trebui să includă o explicație detaliată a următoarelor aspecte:

- care va fi rolul specific al NCCD
- care va aduce rolul ministerelor și care va fi modulitatea în care acestea vor fi implicate, specificând mecanismul de coordonare
- cum vor fi implicate în punerea în aplicare a strategiei regiunile și autoritățile locale, specificând mecanismul de coordonare
- cum vor fi implicate ONG-urile specializate în domeniu în punerea în aplicare a strategiei și la monitorizarea și evaluarea strategiei, specificând mecanismul de coordonare
- care va fi rolul altor actori relevanți în domeniu: întreprinderi, sindicate, universități și centre de educație

B. Trimiterea la planul operațional și la indicatori ar trebui să fie mai dezvoltat; ar trebui să includă următoarele elemente:

- o structură inițială și conținut
- frecvența (anuală, bianuală, etc)
- un mecanism specific de monitorizare
- tipul de indicatori care vor fi utilizați (randament, rezultat, impact)

STRUCTURĂ RECOMANDTĂ

1. Introducere
2. Situația discriminării în România
3. Abordare (prioritățile actuale) și principii
4. Scopuri / obiective (a se alege doar una) & rezultate așteptate
5. Obiective generale care să includă obiective specifice
6. Măsurile propuse și instituțiile responsabile de aplicarea acestora
7. Buget
8. Buna guvernare: mecanismul de implementare, mecanismul de coordonare și mecanismul de monitorizare, sistemul de evaluare, actorii implicați

Constatări principale

1. Vechea strategie, fiind generală, a stabilit un cadru propice pentru dezvoltarea politicilor de combatere a discriminării și dezvoltarea CNCD. Cu toate acestea, vechea strategie s-a dovedit a fi prea generală pentru responsabilitățile CNCD.
2. Vechea strategie a permis progrese substanțiale în asistența acordată victimelor

discriminării, precum și efectuarea de traininguri, realizarea întăririi capacității instituționale, activități de comunicare și campanii de sensibilizare a cetățenilor în ceea ce privește fenomenul de discriminare.

3. Vechea strategie a permis îmbunătățirea coordonării CNCD cu instituțiile publice, deși încă reprezintă o provocare. Coordonarea cu ONG urile este un punct forte.

4. Lipsa mecanismului de implementare nu permite evaluarea impactului strategiei sau a rezultatelor obținute.

Cadrul legal și instituțional. Recomandări

1. Implicarea și contribuția ministerelor în cadrul implementării viitoarei strategii în întregul ciclu de implementare.

2. Existența unui mecanism clar de coordonare și stabilirea rolului CNCD ca instituție care dirijează punerea în aplicare a strategiei.

3. Adoptarea unui cod cuprinzător de combatere a discriminării.

Abordare, conținut și resurse. Recomandări

1. Abordarea echilibrată a politicilor în materie de nediscriminare: prevenire & promovare, asistența acordată victimelor discriminării, sancțiuni, studii și cercetare

2. Îmbinarea unei tendințe de abordare amplă cu o abordare țintă

3. Obiective specifice și priorități, inclusiv criteriile de discriminare pentru care se stabilesc priorități și domenii de activitate care necesită un progres substanțial

4. Stabilirea unui sistem cuprinzător de colectare a datelor, care poate servi drept bază pentru un mecanism de monitorizare și evaluare consecventă

5. Prevederea de resurse adecvate și suficiente (directe, indirecte + fonduri europene structurale și de investiții 2014-2020)

Viitoarea strategie ar trebui să prevadă un mecanism specific de punere în aplicare (planul de acțiune sau plan de lucru).

Domeniile prioritare de acțiune TREBUIE să fie:

1. Educație
2. Angajare
3. Sănătatea
4. Siguranță
5. Locuire

Provocările care TREBUIE tratate cu prioritate:

- îmbunătățirea legislației antidiscriminare

- colectarea datelor privind incidentele de natură rasistă și discriminatorie

- îmbunătățirea și asigurarea la nivel regional și local a accesului la serviciile oferite de CNCD

- realizarea prevenirii discriminării prin campanii de sensibilizare a cetățenilor în ceea ce privește fenomenul de discriminare

Buna guvernare. Recomandări

1. Asigurarea unui mecanism de guvernare mai clar, care să permită consolidarea cooperării cu actorii-cheie (lider, vertical și orizontal, cu părțile interesate)

2. Convenirea asupra unui mecanism de monitorizare și evaluare specific, prin combinarea mai multor metode